



Marco de Bienestar

Principales Aglomerados Urbanos de la Provincia de Córdoba

Dirección General de Estadística y Censos (DGEyC)

Introducción

La provincia de Córdoba, adhiriendo a la necesidad de un abordaje multidimensional de las condiciones de vida de las personas, y siguiendo las recomendaciones incluidas en la Revisión Territorial, rediseña conjuntamente con la OCDE la Encuesta de Condiciones de Vida (que vinculaba las condiciones de vida con la percepción de planes no monetarios provinciales en el Gran Córdoba) para abordar la medición del bienestar. El objetivo principal de esta nueva encuesta es recopilar datos que permitan calcular los indicadores para medir las condiciones de vida y el bienestar de las personas en los 4 principales aglomerados de la provincia de Córdoba, así como guiar las políticas de bienestar social de la provincia. De esta forma, esta encuesta permite la construcción de la mayor parte de los indicadores que se utilizan en el Marco de Bienestar de la OCDE; donde la principal unidad de análisis es el conjunto de los cuatro aglomerados que representan al 55% de la población total de la provincia y al 72% de la población que reside en ciudades. Es decir que, a partir de esta encuesta y el Marco de Bienestar, la provincia cuenta con una herramienta estadística y conceptual que permite conocer, o representar de forma directa, las condiciones de vida de siete de cada diez habitantes de ciudades de la provincia.

Sobre la medición del bienestar y la OCDE (OECD)

La OCDE:

La Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) fue fundada el 30 de septiembre de 1961 y tiene como misión promover políticas que mejoren el bienestar económico y social de las personas alrededor del mundo. Su antecedente fundacional surge en 1948 cuando creó la Organización para la Cooperación Económica Europea (OCEE) con el propósito de dirigir el Plan Marshall financiado por Estados Unidos para reconstruir un continente devastado por la guerra.

En la actualidad la OCDE cuenta con 37 países miembros: Australia, Austria, Bélgica, Canadá, Chile, República Checa, Colombia, Dinamarca, Estonia, Finlandia, Francia, Alemania, Grecia, Hungría, Islandia, Irlanda, Israel, Italia, Japón, Corea, Lituania, Luxemburgo, Letonia, México, Países Bajos, Nueva Zelandia, Noruega, Polonia, Portugal, República Eslovaca, Eslovenia, España, Suecia, Suiza, Turquía, Reino Unido, Estados Unidos. Asimismo, la OCDE mantiene vínculos en carácter de países asociados con India, Brasil, Indonesia, China y Sudáfrica.



Antecedentes e inicio de trabajo de la OCDE con la provincia de Córdoba:

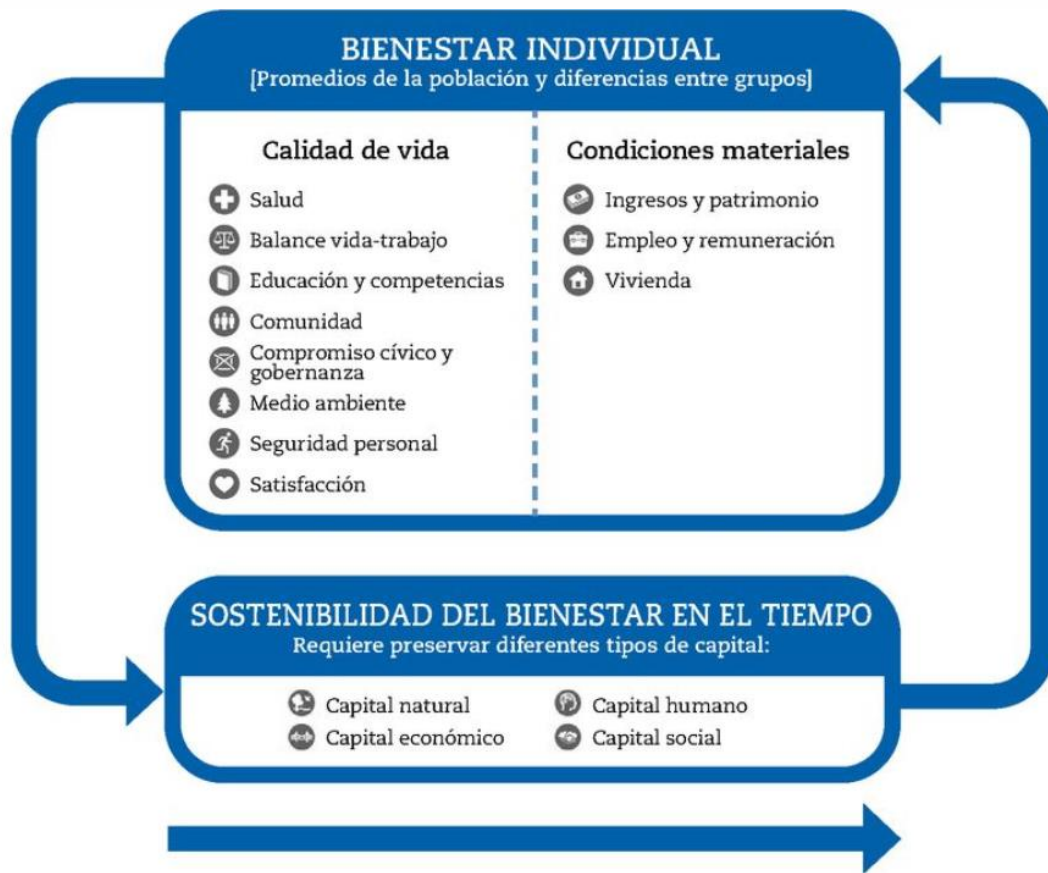
En agosto de 2015, la OCDE y la provincia de Córdoba iniciaron un diálogo sobre políticas y desarrollo regional que finalizó en diciembre de 2016 con el lanzamiento del informe “OECD Territorial Review of Córdoba”. El resultado de este diálogo fue el consenso de los sectores público, privado, académico y sin fines de lucro sobre una serie de recomendaciones de políticas, y un Plan de Acción para implementarlas, que permitirían relanzar la competitividad provincial y mejorar las condiciones de vida de los ciudadanos. Entre estas recomendaciones se destaca la de “modernizar la infraestructura estadística provincial”, dada la importancia de contar con datos e información útiles para el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, para que éstas alcancen exitosamente los objetivos planteados.

Marco de medición del bienestar y progreso de la OCDE (Framework for measuring well-being and progress):

En los últimos años, han surgido preocupaciones sobre el hecho de que las estadísticas macroeconómicas, como el PIB, no proporcionan una imagen suficientemente detallada de las condiciones de vida que experimentan las personas. El progreso social se trata de mejoras en el bienestar de las personas y los hogares, y evaluar dicho progreso requiere observar no solo el funcionamiento del sistema económico sino también las diversas experiencias y condiciones de vida de las personas. El Marco de la OCDE para medir el bienestar y el progreso se basó en las recomendaciones formuladas en 2009 por la Comisión sobre la Medición del Desempeño Económico y el Progreso Social, a las que la OCDE contribuyó significativamente. El Marco de Bienestar está construido alrededor de tres dominios distintos: condiciones materiales, calidad de vida y sostenibilidad, cada uno con sus dimensiones relevantes; persiguiendo tanto el bienestar actual cómo el futuro.

El bienestar actual está representado por la calidad de vida y por las condiciones materiales de vida. La primera incluye las dimensiones de estado de salud; equilibrio vida-trabajo; educación y habilidades; vínculos sociales; compromiso cívico y gobernanza; calidad del medio ambiente; seguridad personal; y percepción subjetiva del bienestar. Las condiciones materiales de vida incluyen a las dimensiones de ingresos y riqueza; trabajo y salario; y condiciones habitacionales de la vivienda.

Complementariamente, el bienestar a futuro abarca la preservación y sustentabilidad en torno al capital natural, económico, humano y social.



Fuente: OECD (2019), ¿Cómo va la vida? 2017: Medición del bienestar, OECD Publishing, Paris/Universidad Anáhuac, México, <https://doi.org/10.1787/g2g9f538-es>.

El bienestar en las regiones:

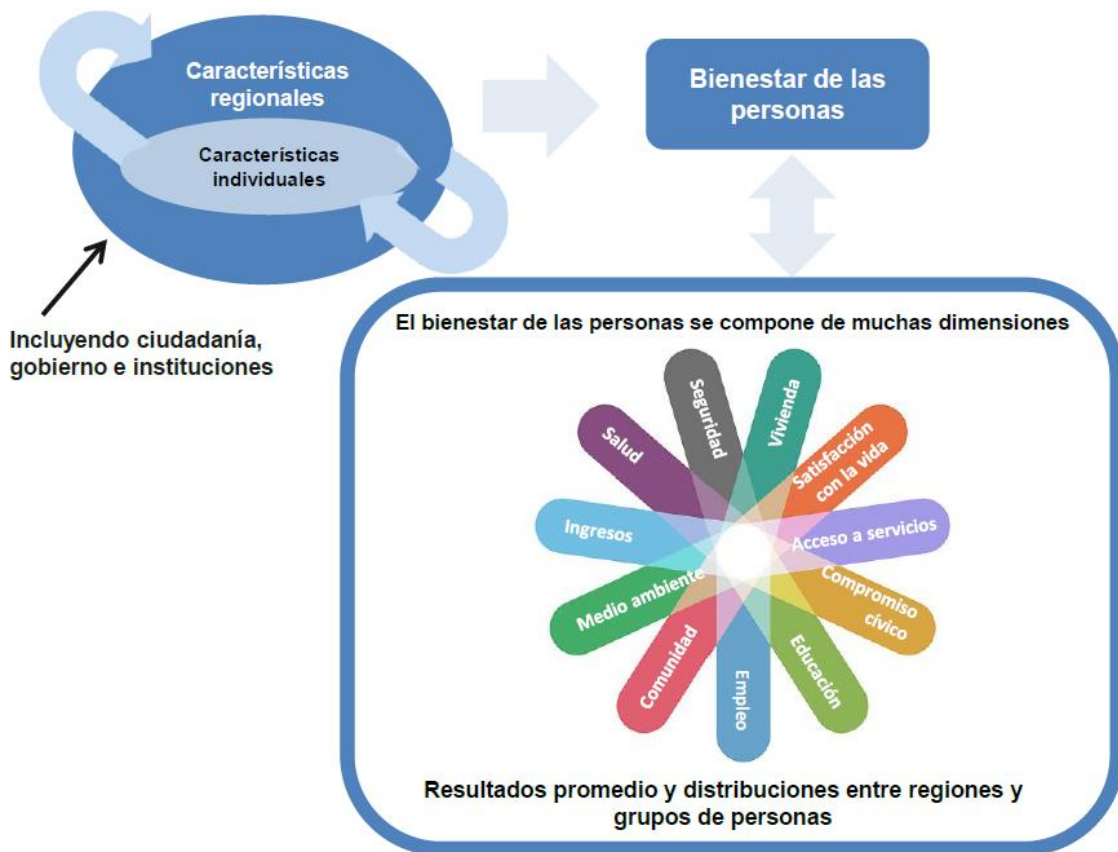
La OCDE puso en marcha en 2014 el proyecto de Medición Regional del Bienestar como parte de la iniciativa para una Vida Mejor, la cual consta de un conjunto de indicadores de bienestar y de un análisis de los mismos que permite tener una mejor comprensión de las tendencias y de los factores impulsores del bienestar en más de 400 regiones de los países miembros de la OCDE.

El marco de la OCDE para medir el bienestar regional:

- Mide el bienestar donde o cómo lo viven las personas. Se enfoca tanto en individuos como en las características particulares del lugar donde éstos residen, ya que ambos factores tienen un impacto en el bienestar actual de las personas, así como en sus oportunidades a futuro.
- Evalúa los resultados de bienestar no sólo mediante el uso de promedios, sino también por la forma en que éstos se distribuyen entre las regiones y grupos de personas.
- Incluye las funciones de la ciudadanía, las instituciones y la gobernanza para conectar las políticas con la vida de las personas.

- Demuestra cómo estos indicadores pueden ser incluidos en el diseño e implementación de políticas públicas en todos los niveles de gobierno para mejorar la vida de las personas.

Dimensiones de Bienestar Regional:



OECD 2014, How's Life in Your Region?: Measuring Regional and Local Well-being for PolicyMaking, en informe regional "cómo va la vida en Córdoba".

La medición del bienestar en la Provincia de Córdoba:

Dándole continuidad al diálogo de políticas iniciado en 2015, la provincia de Córdoba solicitó que la OCDE le acompañe en el proceso de modernizar y, principalmente, fortalecer su infraestructura estadística, más concretamente a través de la implementación de una de las medidas que se detallan en el plan de acción y que consiste en desarrollar un marco de bienestar multidimensional alineado con el marco de Bienestar Regional de la OCDE y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), y la producción de los indicadores que faltan a nivel regional para evaluar dicho marco. Para ello, la provincia de Córdoba, con el apoyo de la OCDE, planificó una Encuesta de Hogares (denominada



Encuesta de Bienestar) que permite obtener un panorama más claro sobre el bienestar multidimensional en Córdoba y que contribuirá a evaluar el efecto de las políticas públicas sobre el bienestar de los ciudadanos.

El objetivo principal de la Encuesta de Bienestar es recopilar datos que permitan calcular indicadores para medir el bienestar de las personas en los 4 principales aglomerados urbanos de la provincia de Córdoba, así como guiar las políticas de bienestar social de la provincia. Como definición de bienestar se ha utilizado la del Marco Regional de Bienestar de la OCDE que va más allá de los tradicionales indicadores económicos de riqueza y condiciones materiales (PIB, ingreso per cápita, umbral de la pobreza, etc.) para también considerar otras dimensiones del bienestar referentes a la calidad de vida.

El marco de bienestar regional de la OCDE cuenta con 12 dimensiones que se miden a través de distintos indicadores relevantes. El marco suele utilizar 13 indicadores base las regiones de la OCDE, pero puede ser adaptado a las especificidades territoriales de cualquier país, ciudad o región. Por ejemplo, además que para la provincia de Córdoba, este marco fue utilizado para evaluar el bienestar en México en 2015 a nivel regional y en Dinamarca en 2016 a nivel de ciudad. Las dimensiones incluidas son: Ingresos, Vivienda, Empleo, Educación, Balance vida-trabajo, Salud, Medio ambiente, Seguridad personal, Compromiso cívico y gobernanza, Acceso a servicios, Comunidad y apoyo social, y Satisfacción con la vida.

Como primer paso al desarrollo de la Encuesta de Bienestar, la DGEyC llevó a cabo la Encuesta de Monitoreo de Condiciones de Vida 2017 (MCV 2017) en el Gran Córdoba. El diseño de la Encuesta MCV 2017 se inspiró en la Encuesta Permanente de Hogares (EPH) del Instituto Nacional De Estadística y Censos (INDEC) para la captación de condiciones laborales, ingresos monetarios, educación y vivienda. La EPH focaliza en la condición de actividad y en la captación de ingresos, y se releva en 31 aglomerados, representando aproximadamente al 63% de la población del país).

Entre los principales objetivos del Monitoreo de Condiciones de Vida se encuentran el dar a conocer las condiciones materiales de vida de las personas en el Gran Córdoba, así como cuantificar el impacto de los planes no monetarios del gobierno provincial en las condiciones de vida de los hogares pobres e indigentes. Entre los planes sociales no monetarios que se consideraron se encuentran: P.A.I.Cor; Más leche Más proteínas; Alimentos para Celíacos; Comedores (copa de leche); Comedores adultos mayores; Boleto Estudiantil (B.E.G.); Boleto Obrero (B.O.S.); Boleto Adulto Mayor (B.A.M); y las Tarifas Sociales de energía eléctrica, agua e impuesto inmobiliario (Rentas).

La Encuesta de Bienestar es una continuación del programa “Monitoreo de Condiciones de Vida” donde se amplía la cobertura geográfica para abarcar los cuatro aglomerados principales, en términos poblacionales y económico-productivos, de la provincia de Córdoba: Gran Córdoba, Río Cuarto-Las Higueras, Villa María-Villa Nueva y San Francisco. Esto significa que la nueva Encuesta representa alrededor de 2 millones de personas (55% de la población provincial). Para el diseño de la muestra y los expansores, como así también para la supervisión de la calidad del primer relevamiento, la DGEyC contó con la asistencia técnica del Instituto de Estadística y Demografía de la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad Nacional de Córdoba.




Más allá de extender la cobertura territorial para poder representar a la mayor parte de la población urbana de la provincia de Córdoba, la nueva encuesta amplió la temática del Monitoreo de Condiciones de Vida para incluir otras dimensiones de bienestar relevantes. Las entrevistas realizadas durante la visita de la OCDE con los actores de los distintos ministerios, municipalidades, y sectores sociales, así como las prioridades del gobierno provincial, permitieron perfilar aquellas dimensiones del bienestar que debían ser añadidas en la Encuesta, y aquellas que debían evaluarse a través de un operativo diferente o con otras fuentes de información. Cabe destacar que, a partir de las preguntas que incluye el cuestionario de la Encuesta de Bienestar se construyen los indicadores que permiten medir el desempeño en la mayoría de las dimensiones, con excepción de los indicadores que, por su naturaleza u origen, se calculan con fuentes alternativas:

- Salud: Las tasas de mortalidad infantil y la esperanza de vida al nacer se calculan utilizando registros administrativos de eventos vitales (por ejemplo, nacimientos y muertes), ya que la mayoría de dichos registros se generan a nivel municipal.
- Compromiso cívico y gobernanza: el indicador de participación electoral se obtiene de los registros electorales desglosados por municipio de las elecciones más recientes.
- Medio Ambiente: El indicador de contaminación del aire a nivel de aglomerado (exposición anual de la población a partículas finas PM2.5) se calcula utilizando la metodología de la OCDE.
- Seguridad personal: se utilizan registros oficiales para calcular la tasa de homicidios.

De esta forma, la Encuesta de Bienestar permite la construcción semestralmente de la mayor parte de los indicadores que se utilizan en el Marco de Bienestar de la OCDE. La principal unidad de análisis es el conjunto de los cuatro aglomerados que representan al 55% de la población total de la provincia y al 72% de la población que reside en ciudades. Es decir que, a partir de esta encuesta y el Marco de Bienestar, la provincia cuenta con una herramienta estadística y conceptual que permite conocer, o representar de forma directa, las condiciones de vida de siete de cada diez habitantes de ciudades de la provincia.

Los indicadores construidos en conjunto y el informe redactado por el equipo técnico de la OCDE, citado parcialmente en este documento, se constituyen en la línea base del Marco de Bienestar en la provincia de Córdoba. En el informe se desarrolla el marco conceptual y se analizan los indicadores de manera comparativa, tanto con regiones de países miembros de la OCDE como hacia adentro de la región que representa a la provincia de Córdoba Urbana (4 aglomerados).



¿Cómo va la vida en la provincia de Córdoba, Argentina?

Este informe evalúa el bienestar en los cuatro aglomerados urbanos más grandes de la provincia de Córdoba (Argentina) y proporciona recomendaciones de políticas para fortalecer las prácticas de desarrollo regional y, en última instancia, mejorar el bienestar de las personas. Utilizando alrededor de 30 indicadores, el informe analiza el desempeño de los aglomerados de Córdoba en 12 dimensiones de bienestar en comparación con 391 regiones de 36 países de la OCDE y 98 regiones de Brasil, Perú, Colombia y Costa Rica. El Informe también documenta las desigualdades de bienestar entre los cuatro aglomerados de Córdoba y sugiere tres áreas prioritarias en las que la provincia debería enfocarse para abordar los desafíos de bienestar: i) asegurar que los indicadores de bienestar sirven para guiar la toma de decisiones en el futuro; ii) continuar fortaleciendo y modernizando el sistema estadístico provincial para expandir la base y uso de evidencia; y iii) fortalecer los mecanismos e instituciones de gobernanza para promover un desarrollo regional efectivo, eficiente e inclusivo. [^ Less](#)

Published on September 11, 2019 Also available in: [English](#)

<https://www.oecd.org/countries/argentina/como-va-la-vida-en-la-provincia-de-cordoba-argentina-91dd813a-es.htm>


Dimensiones e indicadores de Bienestar:

Dimensiones	Indicadores	Definición
Ingresos	Ingreso familiar*	Ingreso familiar bruto (antes de impuestos y transferencias) ajustado por unidad de consumo ("equivalente")
	Tasa de exclusión por ingresos*	Porcentaje de personas con ingresos brutos por debajo del 60% de la mediana
	Índice de Gini para ingresos*	Índice de Gini para ingresos brutos (0 para perfecta igualdad y 1 para perfecta desigualdad)
	Proporción entre quintiles (S80/S20) para ingresos	Proporción entre el ingreso bruto promedio del primer y último quintil
Vivienda	Habitaciones por persona*	Número promedio de habitaciones por persona (excluidos baño, inodoro, cocineta, lavadero y garaje)
	Viviendas sin servicios básicos**	Porcentaje de personas sin acceso a baño de uso único del hogar con descarga de agua y desagüe a cloacas o pozo ciego con cámara séptica
	Gasto en vivienda	Porcentaje del ingreso familiar total que se destina a pago de alquiler (solo hogares que alquilan)
	Tenencia de la vivienda	Porcentaje de hogares que son propietarios de su vivienda
Empleo	Tasa de empleo (ocupación)*	Empleados como porcentaje de la población (de 15 a 64 años de edad)
	Tasa de desempleo (desocupación)*	Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa (de 15 a 64 años de edad)
	Tasa de desempleo de largo plazo*	Porcentaje de la población económicamente activa desempleado durante más de un año (de 15 a 64 años de edad)
	Tasa de desempleo de los jóvenes*	Desempleados como porcentaje de la población económicamente activa (de 15 a 24 años de edad)
	Tasa de informalidad	Trabajadores sin descuento jubilatorio como porcentaje de los empleados (de 15 a 64 años de edad)
Educación	Logro educativo de la PEA*	Porcentaje de la población económicamente activa (PEA) con por lo menos educación media superior (de 15 a 64 años de edad)
	Logro educativo de los adultos**	Porcentaje de la población con por lo menos educación media superior (de 25 a 64 años de edad)
Balance vida-trabajo	Trabajadores con un horario laboral largo**	Porcentaje de empleados con un horario laboral rutinario de 50 horas o más por semana (de 15 a 64 años de edad)
	Desplazamiento residencia-trabajo	Porcentaje de la población ocupada que se desplaza a trabajar a un municipio diferente del de residencia (de 15 a 64 años de edad)
	Tiempo de desplazamiento al lugar de trabajo	Porcentaje de la población ocupada que dura 30 minutos o más en llegar a su lugar de ocupación principal (de 15 a 64 años de edad)
	Transporte privado para ir al lugar de trabajo	Porcentaje de la población ocupada que utiliza vehículo o moto (de 15 a 64 años de edad)
Salud	Transporte público para ir al lugar de trabajo	Porcentaje de la población ocupada que utiliza transporte público colectivo urbano o suburbano (de 15 a 64 años de edad)
	Esperanza de vida*	Número de años que un recién nacido puede esperar vivir
	Tasa de mortalidad infantil*	Número de muertes de niños menores de un año de edad por cada 1 000 nacidos vivos
Medioambiente	Salud percibida**	Porcentaje de personas que declara tener muy buena o buena salud (de 18 años o más)
	Contaminación del aire *	Exposición anual a partículas finas 2.5 (PM2.5), ponderada por población, en microgramos por metro cúbico
Seguridad personal	Tasa de homicidios*	Número de homicidios por cada 100 000 habitantes
Compromiso cívico y gobernanza	Participación electoral*	Número de personas que votó como porcentaje de la población registrada para votar (en la última elección Nacional)
	Voluntariado**	Porcentaje de personas (de 18 a 64 años de edad) que participó en una ONG, caridad, u otras actividades de voluntariado en los últimos 12 meses
Acceso a servicios	Hogares con acceso a internet*	Porcentaje de hogares con acceso a internet en el domicilio
Comunidad y apoyo social	Red de apoyo social*	Porcentaje de personas que tienen al menos un amigo con quien contar en caso de necesidad (de 18 años o más)
Satisfacción con la vida	Satisfacción con la vida*	Promedio reportado de satisfacción con la vida (población de 18 años o más) en una escala de 0 a 10 (donde 0 representa la peor vida posible y 10 la mejor vida posible)

* Disponible para la mayoría de las regiones y países de la OCDE.

** Disponible solo a nivel países de la OCDE.

Notas: Indicadores base en negritas. Con excepción del indicador de Contaminación del aire que fue estimado por la OCDE, todos los indicadores de esta tabla referentes a los Aglomerados de Córdoba fueron proporcionados por la Dirección General de Estadísticas y Censos (DGEyC) de la Provincia de Córdoba.



Ficha técnica de la Encuesta de Bienestar:

Tipo de encuesta: Continua de periodicidad trimestral.

Ámbito poblacional: población que reside en hogares particulares.

Ámbito geográfico: 4 Aglomerados de la provincia de Córdoba: Aglomerado Gran Córdoba, Río Cuarto-Las Higueras, Villa María-Villa Nueva y San Francisco.

Conformación del Gran Córdoba: Agua de Oro, Canteras del Sauce, Ciudad de Córdoba, El Manzano, La Calera, La Granja, Malvinas Argentinas, Mendiolaza, Río Ceballos, Saldán, Salsipuedes, Unquillo, Villa Allende y Villa el Fachinal / Parque Norte / Guiñazú Norte.

Período de referencia de los resultados para los indicadores de bienestar: semestral

Tamaño muestral: 2.700 viviendas por trimestre. Gran Córdoba: 1.300 viviendas; Río Cuarto-Las Higueras: 600 viviendas; Villa María-Villa Nueva: 400 viviendas y San Francisco: 400 viviendas.

Tipo de muestreo: Bietápico (a cargo del Departamento de Estadística y Demografía de la Facultad de Ciencias Económicas –UNC-), basado en los radios del Censo Nacional de Población, Hogares y Viviendas 2010.

Método de recolección de datos: Entrevista personal con dispositivo electrónico (tabletas/tablets), con soporte alternativo en papel.